

MINUTA

Intalnire MMJS cu reprezentantii Federatiei PUBLISIND - solutii privind diminuari salariale semnalate in anul 2018

13.02.2018 (intalnirea principala) / 14.02.2018 (intalnire tehnica)

Participanti (intalnire principala): Din partea Ministerului Muncii si Justitiei Sociale au participat ministrul muncii dna Lia Olguta Vasilescu, dl Eduard Corjescu - director directia generala juridica, dna Gabriela Nica - director cabinet ministru si dl Ivan Gheorghe – sef serviciu - directia politici salariale. Delegatia PUBLISIND a fost formata din Stefan Teoroc-presedinte PUBLISIND, Cosmin Andreica- presedintele organizatiei de tineret PUBLISIND si al Sindicatului EUROPOL (politie) si Catalin Traistaru – presedintele Sindicatului Dicasterial (grefieri).

Participanti (intalnire tehnica): Din partea Ministerului Muncii si Justitiei Sociale au participat dl Eduard Corjescu - director directia generala juridica si dl Ivan Gheorghe – sef serviciu - directia politici salariale. Delegatia PUBLISIND a fost formata din Stefan Teoroc-presedinte PUBLISIND si Cosmin Andreica- presedintele organizatiei de tineret PUBLISIND si al Sindicatului EUROPOL (politie)

1. Diminuarea salariilor de baza pentru functia Sef centru din unitățile de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare.

In urma analizei efectuate rezulta ca salariile sefilor de centre a scazut in medie cu 900 lei brut ca efect al aplicării creșterii de 25% a salariului de bază conform art. 38 alin. 3 lit. a din Legea 153/2017 care a dus la depășirea nivelului maxim al grilei stabilit pentru această funcție în 2022, respectiv a contribuțiilor stabilite de la 01 ianuarie 2018 în sarcina angajatului.

In grila de salarizare aplicabila in prezent, nivelul salariului brut al pozitiei de **șef centru** (2.39 - 5966 lei) este situat sub nivelul pozitiei de **contabil șef** (2.63 - 6580 lei) și **director** (2.91 - 7282 lei).

Comparand cele doua functii (**șef centru - director**), singura diferenta notabila consta in faptul că, în unitățile de asistenta sociala cu personalitate juridica, **directorul** poate avea in coordonare achizițiile publice si contabilitatea, in timp ce in cazul unitatilor fara personalitate juridica, **șeful de centru** raspunde de asigurarea contabilitatii primare prin inspectorii de specialitate sau administratori. Referitor la activitatea in ansamblu pe care o desfasoara ocupantii celor doua tipuri de functii, aceasta nu difera, fiind vorba de aceleasi activitati, atat in cazul unitatilor de asistenta sociala cu personalitate juridica, cat si a celor fara personalitate juridica.

In aceste conditii, apreciem ca o propunere corecta si sustenabila, care sa respecte principiile sistemului de salarizare statuate in art. 6 din Legea 153/2017, este aceea de a se modifica coeficientul de salarizare (implicit valoarea salariului de baza prevazut) prevazut in Legea-cadru nr 153/2017, pentru functia de **șef centru** - Anexa II, Capitolul 1, Subcapitolul 3, astfel: **2.27 - 5666 lei grad I / 2.86 - 7139 lei grad II**.

2. Aplicarea neunitara a prevederilor referitoare la munca prestata de personalul din unitatile de asistenta sociala si medico-sociala, in vederea asigurarii continuitatii activitatii, in intervalul normal al programului de lucru.

Urmare a publicarii in Monitorul oficial al Romaniei a OUG 90/2017, in cuprinsul art. 8 al actului normativ, pentru anul 2018, in actul normativ mentionat se face referire la derogarea de la aplicarea prevederilor art. 21 din Legea-cadru nr 153/2017 precum si la compensarea cu timp liber corespunzator a muncii prestate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează.

De asemenea, în cuprinsul art. 2 alin. 1 din Anexa II a Legii 153/2017, exista prevederea expresa pentru familia ocupationala „Sanatate si asistenta sociala”, conform careia "*munca prestată de personalul din unitățile sanitare, de asistență socială și de asistență medico-socială, în vederea asigurării continuității activității, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul programului normal de lucru, se plătește cu un spor de până la 100% din salariul de bază al funcției îndeplinite*".

Procedand la analiza celor doua prevederi, respectiv art. 8 din OUG 90/2017 si art. 2 alin. 1 din Anexa II a Legii 153/2017, **se concluzioneaza ca sporul de 100%** pentru munca prestata de personalul din unitatile de asistenta sociala si medico-sociala, in vederea asigurarii continuitatii activitatii, in cadrul programului normal de lucru, **se acordă corespunzator si in anul 2018**.

3. Diminuari salariale la nivelul unor unități de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare, ca urmare a interpretărilor eronate în materia sporurilor pentru condiții de muncă

Se analizează problema acordării diferențiate a sporurilor pentru condiții de muncă începând cu 01.01.2018 pentru angajații din unitățile susmenționate, ca urmare a amânării adoptării prin hotărâre de guvern a *Regulamentului-cadru privind locurile de muncă și categoriile de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia*, act normativ care va intra în vigoare, conform OUG nr. 91/2017, la data de 01.03.2018.

În lipsa regulamentului susmenționat precum și a unor clarificări privind aplicarea exactă a cadrului normativ, o parte dintre unitățile de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare nu au acordat sporuri pentru condiții de muncă în luna ianuarie 2018, pe motivul absenței normelor de acordare (Bihor, Teleroman etc). Totodată au mai fost semnalate cazuri de acordare eronată a sporurilor pentru condiții de muncă prin calcularea acestora la salariul de bază din 2009 și nu la salariul de bază în plată (eliminarea din baza de calcul a majorărilor salariale acordate după data de 01.01.2010).

Se concluzionează ca sporurile pentru condiții de muncă acordate în luna decembrie 2017 trebuie acordate în continuare, și în anul 2018, până la intrarea în vigoare a *Regulamentului-cadru privind locurile de muncă și categoriile de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia*, în conformitate cu legislația în vigoare, fiind în mod clar aplicabile prevederile Legii-cadru nr. 153/2017, art 38, alin 3 lit a): *cuantumul brut al salariilor de bază (...), precum și cuantumul brut al sporurilor (...) și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul lunar brut, indemnizația brută de încadrare, solda lunară/salariul lunar de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017.*

4. Neaplicarea la nivelul Ministerului Afacerilor Interne a prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 prin care salariile de funcție ale agenților de poliție, stabilite în grila din Anexa VI a legii, sunt diferențiate în funcție de nivelul studiilor

Se verifică problema reincadrării agenților de poliție în conformitate cu Legea-cadru nr. 153/2017, care s-a realizat incomplet doar pe funcții prevăzute cu studii medii, ignorându-se prevederile legale care stabilesc pentru agenții de poliție două niveluri de salarizare, respectiv studii medii sau studii superioare; se ia astfel act de sesizarea că MAI nu a prevăzut funcții cu studii superioare pentru niciunul dintre cei aproximativ 40.000 de agenți de poliție. La nivelul altor instituții din cadrul familiei ocupaționale, reincadrarea a fost realizată corect, funcțiile de agenți/subofiteri fiind prevăzute cu studii medii sau superioare.

Se concluzionează ca reincadrarea agenților, în funcție de nivelul studiilor conform Legii-cadru nr 153/2017, trebuie realizată pe baza normelor emise de ordonatorul principal de credite care va stabili studiile de specialitate pentru fiecare domeniu de activitate în vederea unei reincadrări corecte.

5. Diminuari salariale la nivelul funcțiilor de asistent medical din sistemul administrației penitenciare

Ca urmare a aplicării prevederilor Legii-cadru nr 153/2017, în contextul modificărilor salariale/fiscale aplicabile de la 01.01.2018, salariile de funcție ale unor asistenți medicali din sistemul administrației penitenciare au suferit diminuări în urma comparației cu valorile prevăzute în grila corespunzătoare din Legea-cadru nr. 153/2017, Anexa VI. Conform Legii nr. 137/2017, medicii din sistemul național de apărare (inclusiv penitenciare) pot opta pentru salariul de bază prevăzut în grila corespunzătoare familiei ocupaționale "sănătate și asistență socială", în timp ce asistenții medicali nu au această opțiune;

Din perspectiva impactului bugetar, totalul asistentilor sociali din sistemul penitenciare nu depășește 400 de salariați, în timp ce la nivelul întregului sistem de apărare națională aproximativ un total de 1000 de salariați. Plafonarea salariilor unor asistenți medicali la nivelul salariilor de funcție prevăzute pentru anul 2022, atrage în interpretarea ordonatorului secundar de credite (ANP) aplicarea integrală a legii-cadru, cu mențiunea că nu au fost încă aprobate normele de acordare a sporurilor permanente sau pentru condiții de muncă; prin urmare angajatorul a ales să plătească în situațiile respective un spor de 30% pentru risc și pericol deosebit, care în Anexa VI a legii-cadru este prevăzut într-un procent maxim de pană la 30%;

Diminuarea salariilor asistentilor medicali din sistemul administrației penitenciare este cauzată și de interpretarea ordonatorului secundar de credite conform căreia acestor salariați nu li se mai poate plăti și majorarea de 75% prevăzută de OUG 90/2017 care se acordă și în anul 2018 conform legislației în vigoare în luna iunie 2017; precizăm faptul că este vorba despre o normă derogatorie de la regula generală prin care se stabilește pentru anul 2018, modul de compensare a muncii prestate în acest regim:

"Art. 10 (3) Prin excepție de la prevederile art. 8, în anul 2018, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, poliștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017. Baza de calcul pentru acordarea acestor drepturi o reprezintă solda de funcție/salariul de funcție cuvenit(ă)."

Concluzii: este necesara operarea unei **modificari legislative** (ex: legile de aprobare a OUG 90/201 sau respectiv a OUG 91/2017) prin care asistentii medicali din familia ocupatională de funcții bugetare "Aparare, ordine publica si securitate nationala" sa poata opta similar medicilor din aceasta familie pentru salarii de baza din Familia ocupatională de funcții bugetare "Sanatate si asistenta sociala"; **se va elaborara si transmite o nota de indrumare catre Administratia Nationala a Penitenciarelor**, prin care sa se clarifice cu privire acordarea in anul 2018, a majorarii de 75%, categoriei de salariati susmentionate, chiar daca beneficiaza de salariul de functie prevazut pentru anul 2022.

5. Diminuari salariale la nivelul personalului auxiliar de specialitate si conex

Se analizeaza semnalarea referitoare la diminuarea salariilor personalului auxiliar de specialitate cu vechime mai mare de 15 ani în muncă și în funcție. Ca rezultat al aplicarii majorării salariale de 25% începând cu data de 1 ianuarie 2018, salariul de baza in plata depaseste nivelul salariului de bază prevăzut pentru anul 2022, inregistrandu-se astfel diminuari medii in suma neta de 500 de lei, ca efect al art 38 alin 6 din Legea-cadru nr 157/2017.

In situatia actuala pentru aceasta categorie de personal salariul de baza este cel din 2022 dar sporurile se aplica, in mod eronat, pe baza prevederilor normative anterioare, in lipsa *Regulamentului-cadru privind locurile de muncă și categoriile de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum si condițiile de acordare ale acestuia*. In prezent aplicarea cadrului normativ de catre ordonatorii de credite se face neunitar, procentul sporurilor acordate osciland de la un ordonator la altul.

In concluzie, se constata necesitatea elaborarii unei recomandari de catre MMJS privind efectele clare, asupra salariului lunar incluzand sporuri, ale situatiei in care un salariu de baza in plata pentru luna ianuarie 2018, depaseste salariul de baza prevazut pentru anul 2022.