



- Membra:
- Blocul National Sindical
 - PSI/EPSU

Nr.793/PUBLISIND/13.02.2018

Catre

Ministrul Muncii si Justitiei Sociale
Doamna Lia Olguta VASILESCU

Stimata doamna ministru,

Avand in vedere aspectele semnalate de Federatia PUBLISIND si dezabutate in cadrul intalnirii organizate de MMJS la data de 13.02.2017, pe linia efectelor generate in plan salarial de noul cadru legislativ aplicabil incepand cu 01.01.2018, va transmitem prezentul material in care prezentam sintetic problematica dezbatuta, pe sectoare si domenii de activitate, anexand documente specificate, pentru detalieri si argumentare.

A. Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială"

1. Diminuarea salariilor de baza pentru functia "Sef centru" din unitățile de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare (atasat - Anexa A1)

- in perioada 01.12.2016 - 30.06.2017, conform Legii nr.250/2016 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.20/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal- bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pentru funcția "Șef centru" grad II definită în Anexa I - Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială" Capitolul 1 punct 3. Unități de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare - 1. Salarii de bază pentru funcții de conducere, a fost stabilit un salariu de bază de 5700 lei
- in perioada 01.07.2017-31.12.2017, conform art. 38 alin. 2 lit. a) din Legea cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, pentru funcția "Șef centru" grad II din Familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială" Anexa II, Capitolul 1 salariul de bază s-a menținut în plată la nivelul acordat pentru luna iunie 2017, respectiv 5700 lei.
- incepînd cu data de 01.01.2018, Conform art. 38 alin. (3) și (6) din Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, salariul de bază pentru funcția "Șef centru" grad II nu poate depăși pragul de 5966 lei.
- avand in vedere limita maxima a salariul de baza din grila, care include sporul de vechime in munca la nivel maxim, majorarea salariala de 25% conform Legii 153/2017 nu poate fi acordata decat partial, astfel incat noul sistem de taxe aflate in sarcina angajatilor respectivi genereaza acest efect de diminuare salariala.
- modul de aplicare al celor menționate mai sus conform Legii - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice:
 - Salariul de baza la 31.12.2017: 5.700 lei (conform art. 38 alin. (2) lit. a)
 - Salariul de baza la 01.01.2018: $5.700 * 25\% = 7.125$ lei (conform art. 38 alin. (3))
 - Salariul de bază la 01.01.2018: 5.966 lei (conform art. 38 alin. (6))
- consecință a directă a aplicării acestui text de lege o reprezintă faptul că, pentru această funcție, creșterea salarială efectivă nu va fi de 25% și nici nu va acoperi transferul contribuțiilor sociale din sarcina angajatorului la angajat, în fapt, având loc o scădere a salariului net (diminuarile sunt in medie de 1000 lei).

Propunere: actualizarea, prin modificare legislativa, a valorilor nominale din grila, prevazute pentru functiile susmentionate, astfel incat salariatii care ocupa aceste functii sa nu inregistreze pierderi salariale.

2. Diminuari salariale la nivelul unităților de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare, ca urmare a interpretărilor eronate în materia sporurilor pentru condiții de muncă (atașat - Anexa A2)

- acordarea diferențiată a sporurilor pentru condiții de muncă începând cu 01.01.2018 pentru angajații din unitățile susmenționate, ca urmare a amânării adoptării prin hotărâre de guvern a Regulamentului-cadru privind locurile de muncă și categoriile de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare a acestuia;
- Regulamentul susmenționat pentru această familie ocupațională va intra în vigoare, conform OUG nr. 91/2017, la data de 01.03.2018;
- În lipsa regulamentului și a unor clarificări privind aplicarea exactă a cadrului normativ, o parte dintre unitățile de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare nu au acordat sporuri pentru condiții de muncă în luna ianuarie 2018, pe motivul absenței normelor de acordare (ex: DGASPC Bihor);
- acordarea eronată a sporului pentru condiții de muncă prin calcularea sporului la salariul de bază din 2009 și nu la salariul de bază în plată (eliminarea din bază de calcul a majorărilor salariale acordate după data de 01.01.2010).

Propunere: elaborarea de către MMJS a unei recomandări privind interpretarea corectă a prevederilor legale în materia drepturilor salariale inclusiv a sporurilor pentru condiții de muncă, care să fie transmise ordonatorilor de credite în vederea unei aplicări unitare a legii.

3. Neacordarea sporului pentru asigurarea continuității, în cadrul schimbului normal de lucru, la nivelul unităților de asistență socială/servicii sociale cu sau fără cazare

- în lipsa unei clarificări exprese din partea MMJS unii salariați din unitățile de asistență socială/servicii sociale nu vor beneficia de sporul pentru asigurarea continuității, având în vedere prevederile neclare existente.
- prevederile art. 8 din Ordonanța de Urgență nr. 90/2017 privind unele măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, în coroborare cu art.2, alin.(1), capitolul II (reglementări specifice personalului din sănătate, din unitățile de asistență medicosocială și din unitățile de asistență socială / servicii sociale), din Lege-Cadru nr.153/2017 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, reprezintă prevederi contrare, fiind necesară emiterea unei Note - îndrumare din partea M.M.J.S. care să stabilească concret dacă pentru orele lucrate în zilele de repaus săptămânal, sărbători legale și în alte zile în care nu se lucrează, în intervalul normal al programului de lucru se plătește spor de 100% sau dacă nu se acordă în anul 2018 acest spor.
- până la 31 decembrie 2017, întreg personalul din cadrul acestor unități de asistență socială, pentru orele prestate în zilele de sâmbătă, duminică și de sărbători legale, în intervalul normal al programului de lucru, fără ca acestea să reprezinte ore suplimentare, au beneficiat de spor de 100%. De la apariția OUG 90/2017, în cuprinsul art. 8 sunt statuate derogări de la aplicarea unor prevederi din Legea 153/2017, respectiv art. 21 privind orele suplimentare care în anul 2018 nu se vor plăti ci se vor compensa cu timp liber corespunzător, dar și cu privire la orele efectuate, în cadrul programului normal de lucru, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în alte zile în care potrivit legii nu se lucrează, care se vor compensa în aceeași manieră, cu timp liber corespunzător. Singura excepție de la art. 8 din OUG 90/2017 este cea din cuprinsul art. 10 al aceluiași act normativ care stabilește ca orele efectuate în zilele de repaus, sărbători legale de către personalul din structurile de apărare, ordine publică și siguranță națională, vor fi plătite conform prevederilor în vigoare la nivelul lunii iunie 2017, respectiv cu un spor de 75%.

Propunere: elaborarea și transmiterea de către MMJS, către unitățile de asistență socială/servicii sociale, a unei note de îndrumare care să prevadă concret dacă se mai acordă sporul de 100% pentru aceste ore, în cursul anului 2018.

B. Familia ocupațională de funcții bugetare "Justiție și Curtea constituțională"

1. Diminuari salariale la nivelul personalului auxiliar de specialitate și conex (atașat - Anexa B1)

- pentru personalul auxiliar de specialitate cu vechime mai mare de 15 ani în muncă și în funcție, prin aplicarea majorării de 25% începând cu data de 1 ianuarie 2018, se depășește limita prevăzută de art. 25 din Legea nr. 153/2017 (salariul de bază prevăzut pentru anul 2022), iar consecința directă a aplicării acestui text de lege o reprezintă faptul că, pentru această categorie de personal, creșterea salarială efectivă nu va fi de 25% și nici nu va acoperi noile norme fiscale care reglementează regimul de taxe în sarcina angajatului, în fapt, având loc o scădere a salariului net cu sume de până la 500 lei;
- În situația actuală pentru această categorie de personal salariul de bază este cel din 2022 dar sporurile se aplică pe

baza prevederilor normative anterioare, in lipsa Regulamentului-cadru privind locurile de muncă și categoriile de personal, mărimea concretă a sporului pentru condiții de muncă, precum și condițiile de acordare ale acestuia;

- In prezent aplicarea cadrului normativ de catre ordonatorii de credite se face neunitar, procentul sporurilor acordate osciland de la un ordonator la altul.

Propunere: elaborarea unei recomandari de catre MMJS privind efectele asupra salariului lunar incluzand sporuri, ale situatiei in care un salariu de baza in plata pentru luna ianuarie 2018, depaseste salariul de baza prevazut pentru anul 2022, precum si informarea Ministrului Justitiei cu privire la necesitatea aplicarii corecte a cadrului normativ si nu pe baza unor minute asumate si circulat intern, fara consultarea organizatiilor sindicale. Mentionam ca pana la acest moment, in calitate de ordonator principal de credite, Ministerul Justitiei nu a initiat consultari ale organizatiilor sindicale din randul personalului auxiliar, probatiunii sau penitenciarelor, privitor la aplicarea legii-cadru si adoptarea regulamentului privind sporurile pentru conditii de munca.

2. Diminuari salariale la nivelul personalului de probatiune (atasat - Anexa B2)

- in urma aplicarii Legii-cadru nr 153/2017, salariile consilierilor de probatiune pentru luna ianuarie 2018 au suferit diminuari in raport cu salariul convenit pentru luna decembrie 2017 care ar fi trebuit sa includa sumele rezultate prin cresterea valorii de referinta sectoriale.

Propunere: repositionarea functiei de consilier de probatiune in grila de salarizare cuprinsa in Anexa V, Cap. VII din Legea cadru nr. 153/2017, tinand cont de cresterea valorii de referinta sectoriala, precum si luarea in calcul la stabilirea salariului a drepturilor salariale castigate in instanta, respectiv a valorii de referinta de 445 lei conform sentintei civile pronuntate in dosarul nr. 513/44/2017 de pe rolul Curtii de Apel Bucuresti (valoare care a fost aplicata tuturor celorlalte categorii de personal din familia ocupationala justitie ca urmare a deciziei CCR nr. 794/2016).

C. Familia ocupatională de funcții bugetare "Aparare, ordine publica si securitate nationala"

1. Neaplicarea la nivelul Ministerului Afacerilor Interne a prevederilor Legii-cadru nr. 153/2017 prin care salariile de functie ale agentilor de politie, stabilite in grila din Anexa VI a legii, sunt diferite in functie de nivelul studiilor

- reincadrarea agentilor de politie in conformitate cu Legea-cadru nr. 153/2017 s-a realizat incomplet doar pe functii prevazute cu studii medii, fiind eludata norma legala care prevede pentru agentii de politie doua niveluri de salarizare, respectiv studii medii sau studii superioare; MAI nu a prevazut functii cu studii superioare pentru niciunul dintre cei aproximativ 40.000 de agenti de politie;
- la nivelul altor institutii din cadrul familiei ocupationale, reincadrarea a fost realizata corect, functiile de agenti/subofiteri fiind prevazute cu studii medii sau superioare; reincadrarea agentilor, in functie de nivelul studiilor, trebuie realizata pe baza normelor emise de ordonatorul principal de credite care va stabili studiile de specialitate pentru fiecare domeniu de activitate in vederea unei reincadrari corecte;

Propunere: elaborarea si transmiterea unei note de indrumare catre MAI, in care sa fie pusa la dispozitie interpretarea corecta a Legii-cadru nr.153/2017 privind reincadrarea agentilor de politie in functie de nivelul studiilor.

2. Diminuari salariale la nivelul functiilor de asistent medical din sistemul administratiei penitenciare

- ca urmare a aplicarii prevederilor Legii-cadru nr 153/2017, in contextul modificarilor salariale/fiscale aplicabile de la 01.01.2018, salariile de functie ale unor asistenti medicali din sistemul administratiei penitenciare au suferit diminuari in urma comparatiei cu valorile prevazute in grila corespunzatoare din Legea-cadru nr. 153/2017, Anexa VI;
- conform Legii nr. 137/2017, medicii din sistemul national de aparare (inclusiv penitenciare) pot opta pentru salariul de baza prevazut in grila corespunzatoare familiei ocupationale "sanatate si asistenta sociala", in timp ce asistentii medicali nu au aceasta optiune;
- din perspectiva impactului bugetar, totalul asistentilor sociali din sistemul penitenciare nu depaseste 400 de salariati, in timp ce la nivelul intregului sistem de aparare nationala aproximam un total de 1000 de salariati.
- plafonarea salariilor unor asistenti medicali la nivelul salariilor de functie prevazute pentru anul 2022, atrage in interpretarea ordonatorului secundar de credite (ANP) aplicarea integrala a legii-cadru, cu mentiunea ca nu au fost inca aprobate normele de acordare a sporurilor permanente sau pentru conditii de munca; prin urmare angajatorul a ales sa plateasca in situatiile respective un spor de 30% pentru risc si pericol deosebit, care in

Anexa VI a legii-cadru este prevazut intr-un procent maxim de pana la 30%;

- diminuarea salariilor asistentilor medicali din sistemul administratiei penitenciare este cauzata si de interpretarea ordonatorului secundar de credite conform careia acestor salariati nu li se mai poate plati si majorarea de 75% prevazuta de OUG 90/2017 care se acorda si in anul 2018 conform legislatiei in vigoare in luna iunie 2017; precizam faptul ca este vorba despre o norma derogatorie de la regula generala prin care se stabileste pentru anul 2018, modul de compensare a muncii prestate in acest regim:

"Art. 10

(3) Prin excepție de la prevederile art. 8, în anul 2018, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii, funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională, în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna iunie 2017. Baza de calcul pentru acordarea acestor drepturi o reprezintă solda de funcție/salariul de funcție cuvenit(ă)."

Propunere: operarea unei modificari legislative (ex: legile de aprobare a OUG 90/201 si respectiv a OUG 91/2017) prin care asistentii medicali din familia ocupațională de funcții bugetare "Aparare, ordine publica si securitate nationala" sa poata opta similar medicilor din aceasta familie pentru salarii de baza din Familia ocupațională de funcții bugetare "Sanatate si asistenta sociala"; elaborarea si transmiterea unei note de indrumare catre Ministerul Justitiei (ordonator principal) si ANP (ordonator secundar), prin care sa se clarifice cu privire acordarea in anul 2018, a majorarii de 75%, categoriei de salariati susmentionate, chiar daca beneficiaza de salariul de functie prevazut pentru anul 2022.

D. Familia ocupațională de funcții bugetare "Administratie"

1. Diminuari salariale la nivelul functiilor de manageri publici (Anexa VIII, Capitolul I, Punctul A, lit f) - Legea-cadru nr. 153/2017) (atasat - Anexa D1)

- la stabilirea nivelurilor salariilor de bază în cadrul Anexei VIII, Capitolul I, Punctul A, lit f) la Legea-cadru nr.153/2017, atribuț iile, rolul, complexitatea și importanț a socială a funcț iei exercitate de managerii publici au fost reduse până la echivalarea cu nivelul celei a consilierilor, deș i concluziile unui audit al funcției publice, realizat de experți străini independenț i în cadrul unui proiect finanț at de guvernul României printr-un împrumut de la Banca Mondială, și i aprobat de comisia constituită prin OMFPS nr. 1774/2009 au constatat că procesul de selecț ie, nivelul necesar al studiilor, complexitatea atribuțiilor și i volumul de lucru al funcț ionarilor publici cu statut specific denumiț i manageri publici sunt echivalente cu cele ale funcț iilor de conducere, astfel:
 - manager public asistent ~ ș ef serviciu,
 - manager public principal ~ director adjunct,
 - manager public superior ~ director general adjunct;
- urmare aspectelor susmentionate, coeficienț ii anteriori, aferenț i salariilor managerilor publici, erau echivalenț i cu cei ai funcțiilor de conducere;
- începând cu 1 ianuarie 2018, au intrat în vigoare prevederile O.U.G. nr. 79/2017 pentru modificarea și i completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, care stabilesc contribuțiile sociale exclusiv în sarcina salariaților, **managerii publici sunt afectați de o diminuare accentuată a veniturilor nete** stabilite în baza celor 2 acte normative sus-menț ionate, mai ales că ei nu au beneficiat de majorarea salarială de 25% a salariului lunar brut acordat în luna decembrie 2017, prevăzută de art. 37, alin. (3), lit a) al Legii – cadru nr. 153/2017;
- din situatiile noastre salariile pentru aceasta categorie scad pana la 2000 lei.

Propunere: avand in vedere impactul bugetar nesemnificativ (300 de salariati) precum si importanta activitatii prestate, va solicitam reanalizarea nivelului de salarizare prevazut in noua lege-cadru, respectiv actualizarea acestuia corespunzator pregatirii profesionale si importantei acestei functii specifice

2. Comprimarea salariilor brute pentru 70% din salariatii din Ministerul Tinertului si Sporturilor la valoarea de 2188 lei (atasat - Anexa D2)

- ca efect al HG nr. 1/2017, la nivelul MTS, 70% dintre salariile in plata au fost aduse la nivelul salariului minim brut pe economie garantat in plata, de 1450 lei, fara sa se mai tina cont de vechime;
- prin Legea nr. 137/2017, angajatii din cadrul MTS au beneficiat de o majorare salariala de 15% care a fost acordata prin raportare la salariile in plata la acel moment, fapt ce a consolidat o inechitate salariala determinata de inexistenta unei diferentieri salariale in functie de vechimea in munca;
- majorarea de 25% acordata prin Legea nr. 153/2017, a mentinut inechitatea salariala susmentionata.

Propunere: identificarea unor solutii pentru diferentierea celor aproximativ 2000 de salarii, comprimate in prezent, la valoarea unica de 2188 lei (ex: consilier juridic, antrenor, asistent medical, sofer, maseur etc), in functie de vechime; elaborarea si transmiterea catre MTS a unei note de indrumare in acest sens.

Cu deosebita consideratie

PRESEDINTE
STEFAN TEOROC

