

## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, a Capitolului VIII din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Pentru realizarea obiectivului prevăzut în Programul de Guvernare privind finanțarea fermierilor și stimularea utilizării mecanismului de garantare prevăzut a se derula pe seama fondurilor naționale de care dispune Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se propune modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.43/2013 prin :

- Eliminarea definiției fermei de familie, a reglementării exclusive a susținerii fermelor de familie și lărgirea accesului la măsurile promovate prin actul normativ și pentru alte categorii de beneficiari, respectiv finanțarea și garantarea pentru sectorul agricol și pentru acvacultura; modificarea definițiilor pentru achiziție de teren, microcredit, în vederea realizării obiectivelor de mai sus precum și fluidizarea mecanismului de garantare;

- Diminuarea comisionului de garantare pentru beneficiarii în cazul cărora Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02 prevede aplicarea unui comision de garantare de peste 2%, prin instituirea unei scheme de ajutor de stat în baza Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 - 2020 (2015/C390/05), schemă care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, după primirea deciziei Comisiei Europene.

În același timp pentru eficientizarea instrumentelor de garantare care vizează facilitarea accesului la creditele/liniile de credit pentru producție, acordate pe piața românească pentru sectorul agroalimentar este necesară modificarea și completarea prevederilor Capitolului VIII din Legea nr.329 /2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului - cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare, în sensul îmbunătățirii mecanismului de garantare practicat în prezent în vederea facilitării accesului la finanțare al beneficiarilor.

De asemenea, este necesară completarea articolului 58 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, în vederea reglementării statutului și destinației sumelor reprezentând dobânzi la sumele alocate pentru constituirea plafonului de garantare, plasate de fondurile de garantare la instituții financiare.

Măsurile preconizate a fi aplicate prin acest proiect de act normativ vizează reglementarea unei situații extraordinare generată, pe de o parte, de imposibilitatea achiziției de terenuri agricole în vederea extinderii exploatațiilor agricole, pentru modernizare și eficientizarea acestora, situație care trenează de mult timp și poate provoca destabilizarea întregului sector agricol, iar pe de altă parte, de imposibilitatea accesului la finanțarea producției agricole și a producției piscicole, pentru categoriile cele mai sensibile de beneficiari, care prin măsurile adoptate ar avea acces la finanțare încă de la începutul anului 2017, cu beneficii din primăvara anului 2017, precum și facilitarea accesului la credite și microcredite care pot oferi premisa accesării, din toamna anului 2017 a unor măsuri din PNDR, crescând astfel semnificativ gradul de absorbție al fondurilor alocate României pentru agricultură și spațiul rural,

Implicațiile acestor măsuri pentru activitatea economică a localităților rurale sunt foarte importante, iar neaplicarea acestora este de natură să perpetueze tendința de pauperizare a populației din mediul rural ocupată în agricultură, să anuleze șansele de extindere a bazei de potențiali beneficiari ai fondurilor europene alocate pentru agricultură și dezvoltare rurală și astfel să compromită procesul de modernizare sustenabilă a agriculturii românești.

Prin aceste măsuri se reduce volumul informațiilor solicitate de fondurile de garantare instituțiilor finanțatoare pentru fermieri, se întărește caracterul garanției ca fiind expresă, necondiționată și irevocabilă, platibilă în maxim 30 de zile de la executarea acesteia, cu efecte în scăderea costurilor operaționale ale finanțatorilor, a celor cu provizioanele de risc de credit și stimularea creditării acestora cu încadrarea în marja de 2 puncte procentuale.

Reducerea comisionului de garantare de 3,8 % va asigura fermierilor accesul la credite cu costuri reduse în situația în care nu obțin finanțarea ca urmare a lipsei garanțiilor cerute de finanțator.

Ținând cont că aceste măsuri vizează interesul public și reprezintă o situație extraordinară și de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta Ordonanță de urgență:

**Art .I** Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 364 din data de 19 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 289/2013, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Titlul ordonanței se modifică după cum urmează:

”Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii”

2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 1. Prezenta ordonanță de urgență reglementează cadrul juridic necesar pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii, creșterea producției destinate pieții interne și externe și a calității acesteia.”

3. Litera b) a articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

”b) *teren cu destinație agricolă* - definit conform lit. a) a art 2 din Legea Fondului Funciar nr. 18/1991, Republicată, cu modificările și completările ulterioare;”

3. După litera b) a articolului 2 se introduc 3 noi litere b<sup>1</sup>), b<sup>2</sup>) și b<sup>3</sup>) care vor avea următorul cuprins:

”b<sup>1</sup>) exploatație agricolă - definită conform lit. c), alin. (2) al art.1 din legea nr. 37/2015 privind clasificarea fermelor și exploatațiilor agricole;

b<sup>2</sup>) exploatație de acvacultură - definită conform alin (1) al art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2008 privind pescuitul și acvacultura, cu modificările și completările ulterioare;

b<sup>3</sup>) *achiziție de teren cu destinație agricolă* - cumpărarea de teren cu destinație agricolă, cu excepția terenurilor aflate în proprietatea privată a statului și administrate de Agenția Domeniilor Statului, în vederea exploatării, de către persoanele fizice sau juridice care dețin în folosință sau proprietate, în condițiile legii, o exploatație agricolă, sau de acvacultură, conform declarațiilor Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA), respectiv Agenția Națională Pentru Pescuit și Acvacultură, până la atingerea unui plafon cumulativ de maximum 250 ha în proprietate.

4. Litera e) ale articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

”e) *fermier(i)* - persoane fizice sau juridice definite potrivit prevederilor lit. f) a alin (1) al art. 2 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr.36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, precum și producătorii din domeniul acvaculturii.”

5. Litera d) de la art. 2 se abroga.

6. Titlul capitolului II se modifică și va avea următorul cuprins:

”Capitolul II Garantarea creditelor acordate de instituțiile finanțatoare pentru dezvoltarea și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, al beneficiarilor PNDR 2014-2020 și POPAM 2014 - 2020, precum și pentru dezvoltarea afacerilor în domeniul producției vegetale, zootehnice și acvaculturii”

7. Articolul 3 se modifica si se completează după cum urmează:

”Art. 3 (1). Procentul maxim de garantare și destinația creditelor pentru care se acordă garanții vor fi:

a) până la maximum 80% din valoarea creditelor acordate de către instituțiile finanțatoare pentru achiziția de terenuri agricole în condițiile art. 2, lit. b<sup>3</sup>). Diferența de garanții necesare pentru acoperirea integrală a creditului și a dobânzilor aferente primului an de creditare va fi asigurată la acordarea creditului de către împrumutați cu terenurile achiziționate și/sau alte bunuri aflate în proprietatea acestora sau a terților garanți;

b) până la maximum 80% din valoarea creditelor acordate de instituțiile finanțatoare, fermierilor pentru finanțarea producției agricole, finanțarea producției piscicole și a investițiilor în domeniul agricol și cel al acvaculturii, altele decât cele finanțate din PNDR 2014-2020 și POPAM 2014-2020.

c) până la maximum 80 % din valoarea creditelor acordate de instituțiile finanțatoare beneficiarilor PNDR 2014 - 2020, respectiv POPAM 2014-2020, pentru finanțarea proiectelor de investiții sprijinite prin aceste programe.”

(2). Anual, din Fondul pentru garantarea creditelor, constituit și reconstituit conform prevederilor Legii nr. 218/2005, se alocă sumele necesare pentru destinațiile prevăzute la alin 1 lit. a) și b), iar din sumele prevăzute la art. 58 alin (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015, privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, se alocă sumele necesare pentru destinațiile prevăzute la alin.(1) lit c).

(3) Sumele se alocă fondurilor de garantare pentru:

a) garantarea creditelor acordate beneficiarilor de către instituțiile finanțatoare, care au o valoare de până la 3 mil EUR, denuminate în lei la cursul de schimb RON/EUR de la data acordării creditelor și cu o dobândă maximă la nivelul ROBOR/EURIBOR 6 luni plus o marjă de 2 puncte procentuale, prin emiterea de garanții exprese, irevocabile și neconditionate;

b) garantarea creditelor acordate beneficiarilor, în alte condiții decât cele prevăzute la lit. a), prin încheierea de către fondurile de garantare cu instituțiile finanțatoare de contracte de garantare.

(4). Sumele alocate vor fi utilizate de fondurile de garantare pentru acordarea de garanții precum și pentru acoperirea riscului asumat din garanțiile astfel acordate prin plata după caz a valorii/soldului garanției.

(5). Plata valorii/soldului garanției se va efectua numai în cazul în care instituția finanțatoare prezintă fondului de garantare pentru garanțiile emise documente din care să rezulte că a fost declarat exigibil creditul, au fost inițiate procedurile judiciare împotriva debitorilor și terților garanți și că, pentru garanțiile prevăzute în contractul de credit, fondul de garantare are calitatea de co-creditor sau după caz documentele din care să rezulte dacă au fost respectate prevederile din contractele de garantare încheiate cu instituțiile finanțatoare.

(6). Acordarea garanției solicitate de instituția finanțatoare are la bază respectarea prevederilor art.3 și 4, și normelor de lucru specifice aprobate de MADR, și care vor face parte integrantă din convențiile încheiate conform art. 6 alin. (1).

(7). În funcție de tipul entității juridice, după caz, acționarii/asociații/administratorii /reprezentanții legali ai beneficiarilor, în calitate de persoane fizice, vor încheia cu instituția finanțatoare contracte de fideiujune cu renunțare expresă la beneficiul de discuțiune și diviziune care sunt titluri executorii conform legii.”

8. Literele c) și d) ale articolului 4 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”c) Beneficiarii plătesc anual un comision de garantare stabilit în funcție de ratingul împrumutatului și corelat cu Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02;

d) Pentru beneficiarii pentru care Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02 prevede aplicarea unui comision de garantare de peste 2% se va utiliza un nivel redus al comisionului prin instituirea unei scheme de ajutor de stat în baza Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 - 2020 (2015/C390/05), schemă care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, după primirea deciziei Comisiei Europene. Această prevedere nu se aplica în cazul garanțiilor acordate beneficiarilor PNDR 2014 - 2020 și POPAM 2014 - 2020 pentru obiectivele de investiții finanțate prin aceste programe. Până la aprobarea schemei de ajutor de stat, se aplica prevederile de la lit.c)”

9. După litera d) a articolului 4, se introduce o nouă literă, litera e), care va avea următorul cuprins:

”e) Pentru evaluarea criteriului privind “firmă aflată în dificultate”, se va utiliza definiția prevăzută în reglementările europene în domeniul ajutorului de stat, respectiv următoarele documente: certificatul constatator eliberat de oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale sau de Oficiul național al Registrului Comerțului, în conformitate cu prevederile art. 4 alin (2) din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, situațiile financiare anuale aferente ultimului exercițiu financiar încheiat sau, după caz, ultima bilanță de verificare.”

10. Alineatele (1) și (3) ale articolului 6 se modifică și vor avea următorul cuprins:

”(1) Acordarea sumelor prevăzute la art. 3 alin. (1) se face în baza convențiilor încheiate între Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale și fondurile de garantare.

.....  
(3) În scopul prevăzut la art. 3 alin. 2 și (3) lit. a) și b) pot fi utilizate de către fondurile de garantare sumele existente la dispoziția acestora și care se disponibilizează ca urmare a finalizării garanțiilor acordate beneficiarilor SAPARD în baza Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor alocate României pentru agricultură, dezvoltare rurală, pescuit și afaceri maritime, gestionate de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin instrumente financiare de garantare și creditare, precum și pentru susținerea obiectivelor naționale de politică agricolă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și beneficiarilor publici ai FEADR, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, aprobată prin Legea nr. 373/2009, cu modificările și completările ulterioare.

11. După alineatul (3) al articolului 6, se introduc două noi alineate, alin. (4) și (5), care vor avea următorul cuprins:

”(4) În scopul prevăzut la art. 3 alin. (3) lit. c) fondurile de garantare utilizează sumele disponibilizate din schemele de garantare aferente PNDR 2007-2013 și POP 2007 - 2013, restituite MADR în baza art. 58 din OUG 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016.

(5) Dobânzile virate de gestionari aferente acestor sume vor fi utilizate de MADR pentru acoperirea plăților efectuate de fondurile de garantare, pentru garanțiile acordate și executate de instituțiile finanțatoare în baza legislației în vigoare în domeniul garantării”

12. Capitolul III - Fondul pentru creditarea fermelor de familie se abrogă.

Art. II Capitolul VIII din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I nr. 761 din 9 noiembrie 2009, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alineatul (3) al articolului 51 se introduce un nou alineat, alineatul (4), care va avea următorul cuprins:

”(4) în funcție de tipul entității juridice, după caz, acționarii/asociații/administratorii /reprezentanții legali ai beneficiarilor, în calitate de persoane fizice, vor încheia cu instituția

finanțatoare contracte de fideiusiune cu renunțare expresă la beneficiul de discuțiune și diviziune care sunt titluri executorii conform legii.”

2. Litera a) a articolului 53, se modifică și va avea următorul cuprins:

”a) beneficiarii nu se află în dificultate financiară conform definiției "firmei în dificultate" menționată în secțiunea 2.1 din Liniile directoare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene C 244, 01/10/2004. Pentru evaluarea criteriului privind “firma aflată în dificultate”, așa cum este definită în prevederile reglementărilor europene în domeniul ajutorului de stat, se vor utiliza certificatul constatator eliberat de oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale sau de Oficiul național al Registrului Comerțului, în conformitate cu prevederile art. 4 alin (2) din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, situațiile financiare anuale aferente ultimului exercițiu financiar încheiat sau, după caz, ultima bilanță de verificare.”

**Art.III.** Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 56/2016, se completează după cum urmează:

După alineatul (4) al articolului 58 se introduce un nou alineat, alin. (5) care va avea următorul conținut:

“(5) Dobânzile încasate de gestionari din plasarea în depozite bancare sau titluri de stat a sumelor rămase la dispoziția acestora după închiderea schemelor de garantare finanțate din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2007-2013, respectiv Programul Operațional pentru Pescuit 2007-2013 și încheierea Convențiilor cu Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, conform HG 640/2016 vor fi venituri neimpozabile ale acestora și se vor înregistra în contabilitate ca venituri ale schemelor de garantare.”

**Art. IV** În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonante prin Hotărâre a Guvernului se vor modifica și completa normele metodologice de aplicare a actelor normative care fac obiectul modificărilor și completărilor prezentei ordonante

PRIM MINISTRU

Sorin Mihai GRINDEANU

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, a Capitolului VIII din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

### Secțiunea 2 Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Programul de guvernare în ce privește agricultura și dezvoltarea satului românesc stabilește prioritățile pentru perioada următoare pe un orizont de timp mediu de 4 până la 8 ani în vederea fructificării potențialului agricol real al României, concomitent cu revitalizarea zonelor rurale prin programe de investiții și prin noile politici agricole sectorul agricol să devină un motor de creștere economică și o sursă de locuri de muncă pentru populația din mediul rural, odată cu garantarea veniturilor agricultorilor, pentru a evita migrația din mediul rural.

În acest context se impune accelerarea modernizării agriculturii pentru a se asigura o hrană sănătoasă necesară întregii populații, recâștigarea pieței interne, un trai decent fermierilor, reducerea importurilor și creșterea exporturilor de produse agroalimentare.

Începând cu anul 2005 MADR a promovat o serie de acte normative din domeniul garantării și creditării în agricultură menite să contribuie fundamental la atingerea obiectivelor de politică agricolă naționale în ce privește absorbția fondurilor Europene gestionate de MADR pentru dezvoltarea, extinderea și modernizarea sectorului agricol și a spațiului rural. Astfel anvelopa legislativă și financiară cuprinde un număr de 8 acte normative primare și mai multe acte normative subsecvente, împreună cu reglementări specifice la nivel de ordin al Ministrului, convenții de lucru, norme interne etc. În baza acestui pachet legislativ au fost implementate măsuri de încurajare a producției, a investițiilor, crearea și modernizarea exploatațiilor, diversificarea producției agricole, dezvoltarea obiectivelor economice non agricole conexe, etc. Până în prezent în sectorul agricol primar există o nevoie acută de resurse financiare, de finanțare a producției și investițiilor pe fondul unei decapitalizări cronice și a lipsei unor garanții proprii pentru susținerea creditării. chiar dacă investițiile au fost și vor fi în continuare finanțate prin fondurile nerambursabile alocate României de Uniunea Europeană, problema finanțării producției agricole primare, vegetale, zootehnice sau acvacultură este deosebit de acută. Sistemul bancar din România poate susține realizarea producției și există resursele financiare necesare, dar costurile creditării sunt încă nesustenabil de mari, mai ales pentru producătorii mici sau start - up - uri, iar majoritatea beneficiarilor nu dispun de garanțiile necesare.

Astfel în aplicarea măsurilor stabilite prin Programul de guvernare, pentru a crea o premisă favorabilă de dezvoltare, diversificare și modernizare a producției, în vederea satisfacerii pieței interne și pentru export, sunt necesare măsuri complexe și coerente, integrate care să îmbine sprijinul financiar constând în acordarea de garanții pentru obținerea finanțării cât și măsuri organizatorice și procedurale, în vederea corectării acestor aspecte deficitare ale asigurării resurselor financiare pentru realizarea unei producții primare vegetale, zootehnice și de acvacultură în cantitate suficientă și de calitate superioară pentru asigurarea pieței interne și pentru export, concomitent cu anumite modificări și completări menite să adapteze măsurile

	<p>adoptate la noile condiții de pe piața românească, la noile prevederi ale Regulamentelor Europene. Modificările ar trebui să vizeze acele acte normative aflate în vigoare a căror aplicare nu a produs efectele scontate până în prezent sau nu sunt adaptate la noile prevederi europene din perioada de programare 2014 - 2020. Astfel prin OUG nr. 43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, s-au reglementat măsuri de microcreditare și garantare a creditelor pentru categoriile de beneficiari care pot accede la credite și garanții de pe piață cu dificultate, dar dețin exploatații agricole sau exploatează în scop comercial teren agricol sau efective de animale, pentru a lărgi baza de potențiali beneficiari ai măsurilor din PNDR, iar aceste măsuri nu au putut fi aplicate cu amploarea scontată datorită condițiilor restrictive impuse până în prezent de actul normativ: În aceste condiții se impune de urgență modificarea și completarea actului normativ în cauză, pentru ca prevederile acestuia să poată fi aplicate acelor categorii de beneficiari auți în vedere pentru dezvoltarea și modernizarea exploatațiilor agricole și stimularea absorbției fondurilor europene gestionate de MADR cu această destinație, precum și pentru a evita consecințele negative ce pot apărea în cazul în care situația expusă nu se reglementează, în sensul că neadoptarea măsurilor propuse prin prezentul act normativ ar modifica semnificativ gradul de absorbție și utilizarea fondurilor europene alocate României, ar determina menținerea unor mari și importante suprafețe de teren agricol nelucrate, a unei producții agricole pentru autoconsum slabe cantitativ și calitativ, incapabile să genereze venituri pentru sustenabilitatea procesului de modernizare a spațiului rural.</p> <p>În același timp pentru eficientizarea accesului la creditele necesare producătorilor agricoli și sectorului agroalimentar se impun măsuri care să fluidizeze acordarea garanțiilor pentru finanțările respective în condițiile în care asemenea măsuri sunt acceptate de piața financiar bancară din România.</p> <p>Având în vedere faptul că măsurile preconizate a fi aplicate prin acest proiect de act normativ vizând aplicarea programului de Guvernare, capitolul agricultură și dezvoltare rurală, punctul 4, privind facilitarea accesului la credite de producție al fermierilor pentru realizarea unei producții vegetale, zootehnice și de acvacultură sporite cantitativ și de o calitate mai bună, capabilă să asigure piața internă și disponibilități pentru export, sunt absolut necesare și urgente pentru obținerea unei finanțări optime începând cu campania agricolă din această primăvară, neadoptarea lor producând pierderi importante de producție și nevalorificarea potențialului agricol al României și imposibilitatea respectării angajamentelor asumate prin Programul de guvernare, iar prin modificarea celorlalte acte normative, sunt facilitate atât achiziția de terenuri agricole în vederea extinderii exploatațiilor, cât și accesul la microcredite și garanții la credite care pot oferi premisa accesării, din vara anului 2017 a unor măsuri din PNDR, contribuind astfel semnificativ la absorbția fondurilor alocate României pentru agricultură și spațiul rural;</p> <p>Luând în considerare de asemenea că implicațiile acestor măsuri pentru activitatea economică a localităților rurale este de foarte mare importanță, pentru crearea și menținerea de locuri de muncă, dezvoltarea afacerilor locale și a unui mediu economic favorabil, creșterea și sustenabilitatea nivelului de trai etc., iar neaplicarea acestora este de natură să perpetueze tendința de pauperizare a populației din mediul rural ocupată în agricultură, să anuleze șansele de extindere a bazei de potențiali beneficiari ai fondurilor europene alocate pentru agricultură și dezvoltare rurală și astfel să compromită procesul de modernizare sustenabilă a agriculturii românești;</p> <p>Ținând cont că această măsuri vizează interesul public și reprezintă o situație extraordinară și de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată, a fost elaborat proiectul de act normativ, spre a fi promovat în regim de urgență.</p>
1 <sup>1</sup> Legislația comunitară	Nu este cazul
2. Schimbări preconizate	Pentru realizarea obiectivului prevăzut în Programul de Guvernare privind finanțarea fermierilor și stimularea utilizării mecanismului de garantare prevăzut a se derula pe seama fondurilor naționale de care dispune Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se propune modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului

nr.43/2013 prin :

- Eliminarea definiției fermei de familie, a reglementării exclusive a susținerii fermelor de familie și lărgirea accesului la măsurile promovate prin actul normativ și pentru alte categorii de beneficiari, respectiv finanțarea și garantarea pentru sectorului agricol și pentru acvacultura; modificarea definițiilor pentru achiziție de teren, microcredit, în vederea realizării obiectivelor de mai sus precum și fluidizarea mecanismului de garantare;

- Diminuarea comisionului de garantare pentru beneficiarii în cazul cărora Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02 prevede aplicarea unui comision de garantare de peste 2%, prin instituirea unei scheme de ajutor de stat în baza Orientărilor Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 - 2020 (2015/C390/05), schemă care se aprobă prin hotărâre a Guvernului, după primirea deciziei Comisiei Europene.

În același timp pentru eficientizarea instrumentelor de garantare care vizează facilitarea accesului la creditele/liniile de credit pentru producție, acordate pe piața românească pentru sectorul agroalimentar este necesară modificarea și completarea prevederilor Capitolului VIII din Legea nr.329 /2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu CE și FMI, cu modificările și completările ulterioare, în sensul îmbunătățirii mecanismului de garantare practicat în prezent în vederea facilitării accesului la finanțare al beneficiarilor și reglementarea suplimentară a modalităților de recuperare a garanțiilor executate de instituțiile finanțatoare, respectiv înlocuirea biletelor la ordin cu contracte de fideiujune, așa cum se practică în prezent în sistemul bancar românesc.

De asemenea, este necesară completarea articolului 58 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, în vederea reglementării statutului și destinației sumelor reprezentând dobânzi la sumele alocate pentru constituirea plafonului de garantare, plasate de fondurile de garantare la instituții financiare.

Prin aceste măsuri se reduce volumul informațiilor solicitate de fondurile de garantare instituțiilor finanțatoare pentru fermieri, se întărește caracterul garanției ca fiind expresă, necondiționată și irevocabilă, plătită în maxim 30 de zile de la executarea acesteia, cu efecte în scăderea costurilor operaționale ale finanțatorilor, a celor cu provizioanele de risc de credit și stimularea creditării acestora cu încadrarea în marja de 2 puncte procentuale.

Reducerea comisionului de garantare de 3,8 % va asigura accesul mai facil al fermierilor la garanții pentru credite. De asemenea pentru creșterea accesibilității la finanțare se are în vedere îmbunătățirea modului de evaluare a criteriilor privind „firmă în dificultate”, conform definiției prevăzute în reglementările europene în domeniul ajutorului de stat.

Alte măsuri:Având în vedere că:

- În România, în sistemul bancar valoarea unor categorii de terenuri agricole luate în garanție este evaluată la cca 40% din valoarea de piață a acestora;
- Media numărului de animale pe exploatație în cazul exploatațiilor cu până la 100 animale/fermă este de numai 2,33 capete/exploatație, ceea ce impune măsuri economice pentru creșterea efectivului de animale prin asigurarea suprafețelor de teren necesare asigurării bazei furajere pentru efectivele existente și pentru creșterea acestora;
- Pentru creșterea suprafețelor medii exploatate în sectorul vegetal în vederea



	<p>eficientizării exploatațiilor sunt necesare și măsuri de sprijin pentru achiziția de teren agricol similare celor pentru creșterea efectivelor de animale;  Se propune creșterea procentului de garantare de la 50% la 80% pentru fermierii care solicită credite bancare pentru achiziționarea de teren agricol.</p> <p>- reglementarea ca sursă de garantare a creditelor contractate de beneficiarii PNDR 2014-2020 a sumelor disponibilizate din schemele de garantare aferente PNDR 2007-2013 și restituite MADR în baza art. 58 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării;</p> <p>Măsurile preconizate a fi aplicate prin acest proiect de act normativ vizează reglementarea unei situații extraordinare generată, pe de o parte, de imposibilitatea achiziției de terenuri agricole în vederea extinderii exploatațiilor agricole, pentru modernizare și eficientizarea acestora, situație care trenează de mult timp și poate provoca destabilizarea întregului sector agricol, iar pe de altă parte, de imposibilitatea accesului la finanțarea producției agricole și a producției piscicole, pentru categoriile cele mai sensibile de beneficiari, care prin măsurile adoptate ar avea acces la finanțare încă de la începutul anului 2017, cu beneficii din primăvara anului 2017, precum și facilitarea accesului la credite și microcredite care pot oferi premisa accesării, din toamna anului 2017 a unor măsuri din PNDR, crescând astfel semnificativ gradul de absorbție al fondurilor alocate României pentru agricultură și spațiul rural,</p> <p>Implicațiile acestor măsuri pentru activitatea economică a localităților rurale sunt foarte importante, iar neaplicarea acestora este de natură să perpetueze tendința de pauperizare a populației din mediul rural ocupată în agricultură, să anuleze șansele de extindere a bazei de potențiali beneficiari ai fondurilor europene alocate pentru agricultură și dezvoltare rurală și astfel să compromită procesul de modernizare sustenabilă a agriculturii românești.</p> <p>Ținând cont că această măsuri vizează interesul public și reprezintă o situație extraordinară și de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată,</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea 3 Impactul socio - economic al proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Impactul macroeconomic</b>	Aplicarea măsurilor prevăzute de proiectul de act normativ va facilita procesul de dezvoltare și modernizare a agriculturii și a mediului rural.
<b>1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul
<b>2<sup>1</sup> Impactul asupra sarcinilor administrative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2<sup>2</sup> Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Impactul social</b>	Grupurile țintă avute în vedere sunt producătorii agricoli persoane fizice sau persoane juridice, care exploatează terenurile agricole sau animale.
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Fermierii români care sunt beneficiarii acestui act normativ trebuie să respecte bunele condiții agricole și de mediu, reglementate prin lege, care privesc standarde pentru evitarea eroziunii solului, standarde pentru menținerea structurii solului și standarde pentru menținerea suprafeței existente de pajști permanente

<b>5. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>Secțiunea 4 Impactul financiar asupra bugetului general consolidat</b>	
Modificările și completările propuse prin actul normativ nu prevăd suplimentarea sau completarea anvelopei financiare a măsurilor reglementate față de cea existentă în prezent. Toate sumele necesare pentru implementarea acestora au statut de împrumuturi subordonate și sunt asigurate din Fondul pentru garantarea creditelor, constituit în baza Legii nr. 218/2005 și nu afectează bugetul anual al MADR.	
<b>Secțiunea 5 Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>	
<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Prezentul proiect reglementează modificarea și completarea unor acte normative privind stimularea absorbției fondurilor europene gestionate de MADR în vederea dezvoltării și modernizării sectorului agricol.
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>6. Alte informații</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>Secțiunea 6 Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul

<b>Secțiunea 7 Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ s-a afișat pe site-ul M.A.D.R.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea 8 Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și /sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituția publică responsabilă cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ este Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, s-a întocmit prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.43/2013 privind unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, a Capitolului VIII din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FINANTELOR  
PUBLICE**

Viorel ȘTEFAN

**MINISTRUL  
AFACERILOR EXTERNE**

Teodor Viorel MELEȘCANU

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU  
FONDURI EUROPENE**

Mihaela Virginia TOADER

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

Ana BIRCHALL

Ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.43/2013 unele măsuri pentru dezvoltarea și susținerea fermelor de familie și facilitarea accesului la finanțare al fermierilor, a Capitolul VIII din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordului-cadru cu CE și FMI și a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării

Funcția persoană avizatoare	Nume Prenume	Data intrare	Data avizare	Observații <sup>1</sup>	Semnătura
Secretar de Stat	Dumitru Daniel BOTĂNOIU				
Secretar de Stat	Dănuț Alexandru POTOR				
Secretar General Adjunct	Lucian DUMITRU				
Director - Direcția Juridică	Rela Nicoleta ȘTEFĂNESCU				
Director General - Direcția Generală Afaceri Europene și Relații Internaționale	Roxana ZARMA				
Director General - Direcția Generală Dezvoltare Rurală - AMPNDR	Florentina TUDOR				
Director General - Direcția Generală pentru Pescuit - AM POPAM	Ciceronis CUMPĂNĂȘOIU				
Director General - Direcția Generale Politici Agricole și Industrie Alimentară	Elena TATOMIR				
Director General - Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene	Maria ȘERBAN				
Director - Direcția Buget Național	Mihai PUȚINTEI				

Nr. Crt.	Direcția generală/Direcția unde a fost elaborat actul normativ	Nume Prenume	Data întocmirii	Semnătura
1	Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene	Georgică SASU	15.02.2017	